

da se dodjelom predmetnih finansijskih sredstava preduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj ne narušava niti postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu.

Prema propisima EU iz oblasti državne pomoći, za postojanje narušavanja konkurencije na tržištu pretpostavlja se da je sektor u kome djeluje privredni subjekat kome se dodjeljuju finansijska sredstva iz budžeta liberaliziran. Naime, u tački 187. Obavještenja Komisije (2016/C 262/01) navodi se da narušavanje konkurencije na tržištu, u smislu člana 107. stav 1. Ugovora o funkcioniranju Evropske unije, obično postoji kada država dodijeli finansijsku prednost nekom preduzetniku u liberaliziranom sektoru u kome postoji ili bi mogla postojati konkurencija na tržištu, dok se u tački 188. navedenog obavještenja ističe da, u skladu sa zakonodavstvom EU, pravni monopol postoji kada je određena usluga zakonodavstvom ili regulatornim mjerama rezervirana za isključivog pružaoca, pri čemu je svim drugim privrednim subjektima jasno zabranjeno pružanje takvih usluga, iz čega proizlazi zaključak da u konkretnom slučaju i prema pravilima EU iz oblasti državne pomoći nema narušavanja konkurencije dodjelom sredstava korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj jer, kako smo prethodno zaključili, tržište Republike Srpske u sektoru željezničkog saobraćaja nije liberalizirano i isključivo zakonsko pravo (zakonski monopol) da obavlja poslove upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske imaju "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Shodno navedenom, dodijeljena sredstva u obliku direktne bespovratne pomoći/granta u iznosu od 42,7 miliona eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za podršku Projektu restrukturiranja ne predstavljaju državnu pomoć u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni svi uslovi iz člana 3. stav (1) Zakona, odnosno dodjelom predloženih sredstava ne narušava se i ne postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu.

U skladu sa navedenim, Vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-46-3/20
30. jula 2020. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć BiH
Dženan Selimbegović, s. r.

Na temelju članka 12. stavak (3) točka c), a sukladno članku 12. stavak (7) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), te članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju prijave Ministarstva prometa i veza Republike Srpske za odobrenje državne potpore korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 98. sjednici, održanoj 30. srpnja 2020. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da izravna bespovratna potpora/grant za potporu Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, sadržana u prijavi Ministarstva prometa i veza Republike Srpske za odobrenje državne potpore korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, ne predstavlja državnu

potporu u smislu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.

2. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 21.7.2020. godine, pod brojem UP/I 03-26-1-46-1/20, prijavu Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, akt broj 13.04/340-1038/20 od 15.7.2020. godine, za odobrenje državne potpore u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 42,7 milijuna eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske. Uz zahtjev podnositelj je dostavio:

- popunjen Obrazac za prijavu državne potpore (u daljnjem tekstu: Obrazac prijave),
- Plan finansijskog i operativnog restrukturiranja poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj,
- Odluku Narodne skupštine Republike Srpske o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, broj 02/1-021-135/18 od 22.2.2018. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 19/18),
- Zakon o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 19/17, 28/17 i 100/17),
- Zakon o stečajju ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 16/16),
- Statut poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, broj I-1.10230-4/15 od 13.7.2015. godine,
- Bilancu stanja poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na dan 31.12.2019. godine i
- Bilancu uspjeha poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na dan 31.12.2019. godine.

U smislu članka 14. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), Ministarstvo financija Republike Srpske je svojim aktom dalo konzultativno mišljenje, broj 06.10/421-359-1/20 od 16.7.2020. godine, na prijavu državne potpore za potporu Projektu restrukturiranja poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj od Ministarstva prometa i veza Republike Srpske, te uz to mišljenje dostavilo Vijeću navedene privitke i Obrazac prijave, shodno odredbi članka 12. stavak (2) Zakona.

Dana 29.7.2020. godine Ministarstvo financija Republike Srpske je aktom broj 06.10/421-359-2/20 od 24.7.2020. godine dostavilo dopunu predmetne prijave državne potpore u prilogu koje su dostavljeni sljedeći dokumenti:

- Ugovor o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji financira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključen 30.8.2018. godine između Ministarstva financija i Ministarstva prometa i veza, s jedne strane i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane,
- Aneks broj 1. Ugovora o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji financira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključen 4.2.2020. godine između Ministarstva financija i Ministarstva prometa i veza, s jedne strane i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane, i
- Rješenje Osnovnog gospodarskog suda Doboj o registraciji poduzeća "Željeznice Republike Srpske"

a.d. Doboj, broj 60-0-Reg-19-000802 od 4.11.2019. godine.

2. Primijenjeni propisi

Osim odredaba Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo i odredbe Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13) i Zakona o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 19/17, 28/17 i 100/17), te u svrhu poređenja propise Europske unije iz područja državnih potpora.

Sukladno odredbi članka 4. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 105/13), kojom je propisano da se državna potpora dodjeljuje ukoliko program ili pojedinačni projekt državne potpore zadovoljava uvjete iz ove Uredbe i članka 71. stavak 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje Međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), Vijeće je obvezno prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne potpore primijeniti ne samo pravo BiH nego na odgovarajući način primijeniti i kriterije i uvjete koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Osim Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj, obveza primjene navedenih kriterija i uvjeta Vijeću je propisana odredbom članka 71. stavak 1. točka c) SSP-a koji glasi: Tržišno natjecanje i druge gospodarske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s pravilnom primjenom ovoga Sporazuma, u mjeri u kojoj može utjecati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: (c) svaka državna potpora kojom se narušava ili prijeti narušavanjem tržišnoga natjecanja davanjem prednosti određenim poduzećima ili određenim proizvodima", te stavkom 2. istoga članka koji glasi: "2. Svako postupanje suprotno ovome članku ocjenjivat će se na temelju kriterija koji proizlaze iz primjene pravila tržišnoga natjecanja koja vrijede u Zajednici, osobito čl. 81., 82., 86. i 87. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (u daljnjem tekstu: Ugovor o EZ) i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Kako odredbama Zakona i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj nisu detaljno obrazloženi kriteriji i uvjeti iz pojma/definicije državne potpore, Vijeće je u konkretnom slučaju u svrhu poređenja, shodno članku 71. stavak 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeći propis Europske unije:

- Obavijest Komisije o pojmu državne potpore iz članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ("Službeni list Europske unije", serija C, broj 262/1, 19.7.2016.) [u daljnjem tekstu: Obavijest Komisije (2016/C 262/01)].

2. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljenih podataka, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Predmet prijave je dodjela sredstava u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 42,7 milijuna eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske (u daljnjem tekstu: Projekt restrukturiranja).

- Pravna osnova za dodjelu predmetnih sredstava korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj je Odluka Narodne skupštine Republike Srpske o prihvatanju zaduženja Republike Srpske prema Svjetskoj banci - Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske, broj 02/1-021-135/18 od 22.2.2018. godine ("Službeni glasnik Republike Srpske") (u daljnjem tekstu: Odluka Narodne

skupštine Republike Srpske). Navedenom Odlukom Narodna skupština Republike Srpske prihvatila je kreditno zaduženje Republike Srpske kod Svjetske banke - Međunarodne banke za obnovu i razvoj u iznosu od 51,3 milijuna eura za realiziranje Projekta restrukturiranja čiji je cilj unaprjeđivanje operativne učinkovitosti i financijske održivosti poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Točkom III. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske propisano je da su kreditna sredstva u iznosu od 51,3 milijuna eura namijenjena za:

- financijsko restrukturiranje, odnosno izmirivanje duga prema djelatnicima "Željeznica Republike Srpske" a.d. Doboj i Poreznoj upravi Republike Srpske, te za pretvaranje duga u vlasnički udio (oko 42,7 milijuna eura),
- smanjenje broja zaposlenih, odnosno isplatu naknada i ostvarivanje drugih prava propisanih Zakonom o radu, kao i za obuke i savjetovanje djelatnika obuhvaćenih Projektom restrukturiranja (oko 3,5 milijuna eura) i
- organizacijsko restrukturiranje koje se odnosi na razdvajanje operacija i infrastrukture na dvije računovodstveno i upravljački potpuno razdvojene organizacijske jedinice unutar jednog gospodarskog društva, te formiranje profitnih centara od postojećih organizacijskih jedinica, kao i za usluge konzultanata i informatizaciju društva (oko 5 milijuna eura).

U točki V. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske utvrđena je obveza Republike Srpske za prijenos kreditnih sredstava u iznosu od 51,3 milijuna eura na poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj kao korisnika kreditnih sredstava, te je propisano kako je Vlada Republike Srpske dužnik za kreditna sredstva u iznosu od 42,7 milijuna eura, a poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj dužnik za kreditna sredstva u iznosu od 8,5 milijuna eura.

Planirani rok za realiziranje Projekta restrukturiranja definiran je točkom VI. predmetne Odluke za razdoblje od 2018. do 2021. godine.

Ministarstvo financija Republike Srpske prenijelo je poduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj sredstva zajma u iznosu od 51,3 milijuna eura radi realiziranja Projekta restrukturiranja na temelju Ugovora o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji financira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključenog 30.8.2018. godine između Ministarstva financija i Ministarstva prometa i veza, s jedne strane i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, s druge strane. Navedeni Ugovor zaključen je sukladno točki VIII. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske.

Gospodarski subjekt "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj upisan je u sudbenom registru Osnovnog gospodarskog suda u Doboju pod matičnim brojem subjekta upisa (MBS): 85-02-0018-09 (1-3428-00), MB: 01494562, JIB: 440002596001, kao akcionarsko društvo sa sjedištem u Doboju, Svetog Šave 71.

Osnovni kapital gospodarskog subjekta "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj iznosi 50.000,00 KM, podijeljen na 50.000 akcija prema sljedećoj vlasničkoj strukturi:

- Akcionarski fond RS a.d. Banja Luka 63,92%,
- Pref a.d. Banja Luka 10%,
- Fond za restituciju RS a.d. Banja Luka 5% i
- Mali akcionari 21,08%.

Makroorganizacijsku shemu gospodarskog subjekta "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj čine poslovi infrastrukture, poslovi operacija i zajednički poslovi.

Djelatnosti poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj definirane su Zakonom o željeznicama Republike Srpske. Sukladno članku 5. stavak (3) navedenoga Zakona, poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj je upravljač željezničkom infrastrukturom i operater u Republici Srpskoj.

Shodno članku 5. stavak (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske, poslovi upravljača infrastrukturom su: održavanje javne željezničke infrastrukture, organiziranje i reguliranje željezničkog prometa, osiguravanje pristupa i korištenja javne željezničke infrastrukture svim zainteresiranim željezničkim operaterima, kao i pravnim i fizičkim osobama koje obavljaju prijevoz za vlastite potrebe, zaštita javne željezničke infrastrukture i vršenje investitorske funkcije na izgradnji i rekonstrukciji javne željezničke infrastrukture.

Shodno Zakonu o željeznicama Republike Srpske, poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj kao javni željeznički operater obavlja poslove prijevoza putnika i roba u željezničkom prometu na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske.

Odredbom članka 15. stavak (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je da željezničku infrastrukturu mogu koristiti željeznički operateri ako ispunjavaju sljedeće uvjete:

- 1) da je registriran sukladno propisima Republike Srpske,
- 2) da ima licenciju za prijevoz,
- 3) da ima potvrdu o sigurnosti za prijevoz, koja se izdaje sukladno propisima kojima se uređuje sigurnost u željezničkom prometu i
- 4) da ima ugovor o korištenju željezničke infrastrukture.

Međutim, člankom 14. stavak (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je kako će se pristup željezničkoj infrastrukturi omogućiti nakon stjecanja minimalnih uvjeta predviđenih ovim Zakonom i stupanjem BiH u punopravno članstvo u EU.

3. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo prijavu Ministarstva prometa i veza Republike Srpske na 98. sjednici, održanoj 30. srpnja 2020. godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom na to da je Ministarstvo financija Republike Srpske, sukladno Ugovoru o prijenosu sredstava zajma po Projektu restrukturiranja Željeznica Republike Srpske koji financira Svjetska banka - Međunarodna banka za obnovu i razvoj, zaključenim 30.8.2018. godine, dodijelilo kreditna sredstva u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 42,7 milijuna eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja, Vijeće je provelo postupak *ex post* odobrenja sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Naime, Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi je li dodjela kreditnih sredstava u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 42,7 milijuna eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja je li dodjela kreditnih sredstava u obliku izravne bespovratne potpore/granta korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; je li se dodjelom predmetnih sredstava korisniku pruža ekonomska prednost koju on ne bi stekao u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja; je li se predmetna sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivna načina, čime se daje prednost određenim gospodarskim subjektima ili određenim gospodarskim sektorima i je li se dodjelom predloženih sredstava narušava ili postoji opasnost od narušavanja tržišnog natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili

proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

Vijeće je u postupku utvrdilo kako je uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona koji se odnosi na prijenos državnih sredstava ispunjen, jer se u konkretnom slučaju, shodno toč. I. i V. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske za kreditna sredstva u iznosu od 42,7 milijuna eura kod Svjetske banke - Međunarodne banke za obnovu i razvoj zadužuje Vlada Republike Srpske i ona se u obliku izravne bespovratne potpore/granta dodjeljuju korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Kada je u pitanju drugi uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je on ispunjen, jer je dodjelom kreditnih sredstava u obliku izravne bespovratne potpore/granta od Vlade Republike Srpske korisnik "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj stekao ekonomsku prednost koju ne bi stekao u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja.

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo kako je treći uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona ispunjen. Naime, da bi ovaj uvjet bio ispunjen, potrebno je utvrditi da se dodjelom državne potpore stavljaju u povoljniji položaj određeni gospodarski subjekti, određeni sektori gospodarstva ili proizvodnja/trgovina određenih proizvoda. U konkretnom slučaju, Vijeće je utvrdilo kako je Vlada Republike Srpske predmetna kreditna sredstva u obliku izravne bespovratne potpore/granta, shodno točki V. Odluke Narodne skupštine Republike Srpske, dodijelila poduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivna načina, jer je dodjelom data prednost samo navedenom gospodarskom subjektu.

Što se tiče četvrtog uvjeta iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja tržišnog natjecanja, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, Vijeće je u postupku, sukladno članku 5. stavak (3) Zakona o željeznicama Republike Srpske, utvrdilo kako je poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj upravljač željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i jedini željeznički operater na tržištu Republike Srpske koji obavlja poslove prijevoza putnika i roba u željezničkom prometu na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, jer drugi operateri koji, shodno članku 15. stavak (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske, imaju pravo koristiti željezničku infrastrukturu, trenutno nemaju pristup infrastrukturi, shodno odredbi člankom 14. stavak (2) navedenoga Zakona. Naime, navedenim člankom 14. stavak (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je kako će se pristup željezničkoj infrastrukturi omogućiti nakon stjecanja minimalnih uvjeta predviđenih ovim Zakonom i stupanjem BiH u punopravno članstvo u EU.

Iz navedenih odredaba Zakona o željeznicama Republike Srpske proizlazi zaključak kako poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj ima isključivo zakonsko pravo obavljati poslove upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera, odnosno obavljati poslove prijevoza putnika i roba u željezničkom prometu na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske.

U konkretnom slučaju, Vijeće je utvrdilo kako odredba članka 14. stavak (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske ne ostavlja mogućnost da se na tržištu pružanja usluga u sektoru željezničkog prometa pojavi bilo koji operater (gospodarski subjekt) osim poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj, jer je pristup željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske drugim operaterima onemogućen do stupanja BiH u punopravno članstvo u EU.

Imajući u vidu navedeno, na temelju činjenica utvrđenih tijekom postupka, Vijeće je utvrdilo da tržište Republike Srpske u sektoru željezničkog prometa nije liberalizirano, jer "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj imaju isključivo zakonsko pravo za obavljanje poslova upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, odnosno imaju zakonski (pravni) monopol na pružanje usluga u sektoru željezničkog prometa u Republici Srpskoj, s obzirom na to da drugim operaterima nije dozvoljen pristup željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, te da se dodjelom predmetnih financijskih sredstava poduzeću "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj ne narušava niti postoji opasnost od narušavanja tržišnog natjecanja.

Prema propisima EU iz područja državnih potpora, za postojanje narušavanja tržišnog natjecanja pretpostavlja se da je sektor u kojemu djeluje gospodarski subjekt kome se dodjeljuju financijska sredstva iz proračuna liberaliziran. Naime, u točki 187. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01) navodi se kako narušavanje tržišnog natjecanja, u smislu članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, obično postoji kada država dodijeli financijsku prednost nekom poduzetniku u liberaliziranom sektoru u kome postoji ili bi moglo postojati tržišno natjecanje, dok se u točki 188. navedene Obavijesti ističe da, sukladno zakonodavstvu EU, pravni monopol postoji kada je određena usluga zakonodavstvom ili regulatornim mjerama rezervirana za isključivog pružatelja, pri čemu je svim drugim gospodarskim subjektima jasno zabranjeno pružanje takvih usluga, iz čega proizlazi zaključak da u konkretnom slučaju i prema pravilima EU iz područja državnih potpora nema narušavanja tržišnog natjecanja dodjelom sredstava korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj jer, kako smo prethodno zaključili, tržište Republike Srpske u sektoru željezničkog prometa nije liberalizirano i isključivo zakonsko pravo (zakonski monopol) za obavljanje poslova upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske imaju "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj.

Shodno navedenom, dodijeljena sredstva u obliku izravne bespovratne potpore/granta u iznosu od 42,7 milijuna eura korisniku "Željeznice Republike Srpske" a.d. Doboj za potporu Projektu restrukturiranja ne predstavljaju državnu potporu u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno dodjelom predloženih sredstava ne narušava se i ne postoji opasnost od narušavanja tržišnog natjecanja.

Sukladno navedenom, Vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-46-3/20
30. srpnja 2020. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća za državnu potporu BiH
Dženan Selimbegović, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (3) tачка ц), а у складу са чланом 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", бр. 10/12 и 39/20), те члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), рјешавајући у поступку *ex post* контроле усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу пријаве Министарства саобраћаја и

веза Републике Српске за одобрење државне помоћи кориснику "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој за подршку Пројекту реструктурисања Жељезница Републике Српске, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 98. сједници, одржаној 30. јула 2020. године, донио је следеће

РЈЕШЕЊЕ

1. Утврђује се да директна бесповратна помоћ/грант за подршку Пројекту реструктурисања Жељезница Републике Српске, садржана у пријави Министарства саобраћаја и веза Републике Српске за одобрење државне помоћи кориснику "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој, не представља државну помоћ у смислу Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 21.07.2020. године, под бројем УП/И 03-26-1-46-1/20, пријаву Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, акт број 13.04/340-1038/20 од 15.07.2020. године, за одобрење државне помоћи у облику директне бесповратне помоћи/гранта у износу од 42,7 милиона евра кориснику "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој за подршку Пројекту реструктурисања Жељезница Републике Српске. Уз захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву државне помоћи (у даљем тексту: Образац пријаве),
- План финансијског и оперативног реструктурисања предузећа "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој,
- Одлуку Народне скупштине Републике Српске о прихватању задужења Републике Српске према Свјетској банци - Међународној банци за обнову и развој по Пројекту реструктурисања Жељезница Републике Српске, број 02/1-021-135/18 од 22.02.2018. године ("Службени гласник Републике Српске", број 19/18),
- Закон о жељезницама Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 19/17, 28/17 и 100/17),
- Закон о стечају ("Службени гласник Републике Српске", број 16/16),
- Статут предузећа "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој, број I-1.10230-4/15 од 13.07.2015. године,
- Биланс стања предузећа "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој на дан 31.12.2019. године и
- Биланс успјеха предузећа "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој на дан 31.12.2019. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Министарство финансија Републике Српске је својим актом дало консултативно мишљење, број 06.10/421-359-1/20 од 16.07.2020. године, на пријаву државне помоћи за подршку Пројекту реструктурисања предузећа "Жељезнице Републике Српске" а.д. Добој од Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Дана 27.07.2020. године Министарство финансија Републике Српске је актом број 06.10/421-359-2/20 од 24.7.2020. године доставило допуну предметне пријаве